

中国数字经济 高质量发展现状与前瞻报告 (2024 年)

作者：张弛 孟佳宁

运维：王雪

指导专家：何霞 王文华 徐蕴峰

监制：李红梅



前言

在全球数字化和信息化的浪潮中，数字经济正以前所未有的速度崛起，已成为推动新质生产力发展的重要支撑和关键引擎。数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有。从5G网络的普及到工业互联网的广泛应用，从算力网络的建设到物联网的应用场景日渐丰富，中国数字经济的基础设施建设呈现出盎然生机。与此同时，关键技术的突破与前沿技术的创新，不仅提升了中国在全球数字经济领域的竞争力，也为中国数字经济高质量发展奠定了坚实的基础。

然而，数字鸿沟、数据安全与隐私保护以及全球数字治理规则的不确定性，构成了中国数字经济前行道路上的挑战。面对这些挑战，中国正积极寻求解决方案，通过加强国际合作、推动绿色转型、构建人才培养体系等方式推进数字经济高质量发展。

本报告将深入探讨中国数字经济的现状与发展态势，分析其所面临的机遇与挑战，并提出发展建议，旨在为中国数字经济的高质量发展提供参考与借鉴。我们相信，通过持续的努力与创新，中国有望进一步巩固其在全球数字经济中的领航地位，实现数字经济的高质量发展。

目录

一、中国数字经济发展现状 ······	01
(一) 基础设施发展情况 ······	01
(二) 关键技术的突破 ······	04
(三) 平台应用 ······	05
(四) 政府政策 ······	07
(五) 各地区发展情况 ······	09
(六) 国际合作卓有成效 ······	12
二、数字经济发展态势 ······	12
(一) 人工智能与实体经济加速融合，深度赋能千行百业 ······	12
1. 数智农业：装上“智慧大脑”，告别“靠天吃饭” ······	13
2. 数智制造：创新拓展新业态，释放发展新动能 ······	15
3. 数智服务：服务场景多样化发展 ······	17
4. 数智金融：创新应用落地，风控体系完善 ······	18
5. 数智政府：“治理”到“智理”的升级 ······	19
(二) 数据要素地位日益凸显 ······	20
1. 数据要素应用广度和深度大幅拓展 ······	22
2. 数据资产“入表”规范化推进 ······	22
3. 数据交易规模倍增 ······	23
(三) 数字经济全球发展新格局加速形成 ······	24
1. 数字经济合作空间进一步拓展 ······	24
2. 数字经济绿色转型成为趋势 ······	24

3. 数字鸿沟的弥合与普惠发展	25
三、机遇与挑战	26
(一) 机遇：把握趋势，开拓发展新蓝海.....	26
1. 技术突破推动数字经济的创新与增长.....	26
2. 立足资源禀赋，市场发展前景广阔.....	27
(二) 挑战：多重发力，发展短板需补齐.....	28
1. 关键技术领域仍有很大发展空间.....	28
2. 优质数据瓶颈待突破.....	28
3. 数字经济人才供需不平衡	29
4. 安全与治理的双重难题.....	30
四、发展建议	31
(一) 构建安全、绿色、包容的数字生态系统	31
(二) 加快数字经济与实体经济融合发展	32
(三) 加快建设以企业为主体的创新联合体.....	32
(四) 数字人才的培养与迭代	33
(五) 统筹推动超级平台和中小型平台协同发展	34
(六) 健全数字经济规则与安全体系	35
结语	37

一、中国数字经济发展现状

近年来，全球数字经济呈现出蓬勃发展的势头，逐渐成为全球经济增长的重要推动力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。习近平总书记指出：“要构建以数据为关键要素的数字经济”“做大做强数字经济，拓展经济发展新空间”。这为我们发挥好数据这一新型生产要素的作用、推动数字经济健康发展指明了方向。党的二十大报告指出，“要加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。”中央经济工作会议也提出，“要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。”

得益于超大规模市场、海量数据资源及丰富应用场景等优势，数字技术已深度融入我国经济、政治、文化、社会、生态文明建设的各领域和全过程，数字化新技术、新产品、新产业加快发展。

（一）基础设施发展情况

网络基础设施建设进入提速升级新阶段。截至 2024 年 5 月底，5G 基站规模达到 383.7 万个，千兆宽带用户 1.83 亿户，实现市市通千兆、县县通 5G、村村通宽带。实施提速降费政策以来，固定宽带和 4G 用户端到端平均下载速率提高 7

倍，移动流量资费降幅超过 95%，企业宽带和专线资费降幅超 70%，有力支撑经济社会数字化转型^[1]。

截至 2023 年底，5G 行业应用已经融入 74 个国民经济大类，应用案例数超 9.4 万个^[2]。5G+工业互联网已覆盖 41 个国民经济大类，全国已创建示范应用项目超 8000 个，5G 工厂 300 个；具有一定区域和行业影响力的综合型、特色型、专业型工业互联网平台数量大幅增加，重点平台连接设备超过 9600 万台（套）^[3]。截至 2024 年 5 月底，工业互联网标识注册量超过 5000 亿，服务企业超过 42 万家。北斗规模应用和卫星互联网发展正在推进。北斗系统正式加入国际民航组织标准，成为全球民航通用的卫星导航系统^[4]。

光纤宽带网络技术不断升级、服务能力增强。具备千兆网络服务能力的 10GPON 端口数达 2302 万个，增幅达 51.2%，拥有覆盖超 5 亿户家庭的能力。1000Mbps 及以上接入速率用户达 1.63 亿户，在固定宽带接入用户占比达到 25.7%。光纤宽带网络技术持续升级，服务能力不断增强^[5]。

算力网建设不断推进。在数字经济时代，算力是一种新型生产力，同时也是支撑数字经济发展的关键基础。2023 年，国家发展改革委等部门发布了《关于深入实施“东数西算”

[1] 数据来源：国家数据局

[2] 数据来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

[3] 数据来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

[4] 数据来源：国家数据局

[5] 数据来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

工程加快构建全国一体化算力网的实施意见》，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。截至 2023 年底，全国在用数据中心标准机架超过 810 万架，算力总规模达到 230EFLOPS，位居全球第二位。算力总规模近 5 年年均增速近 30%，存力总规模约为 1.2ZB。8 个国家算力枢纽节点进入落地应用阶段；智能算力规模达到 70EFLOPS，增速超过 70%。全国累计建成国家级超级计算中心 14 个，全国在用超大型和大型数据中心达 633 个、智算中心达 60 个（AI 卡 500 张以上），智能算力占比超 30%^[6]。

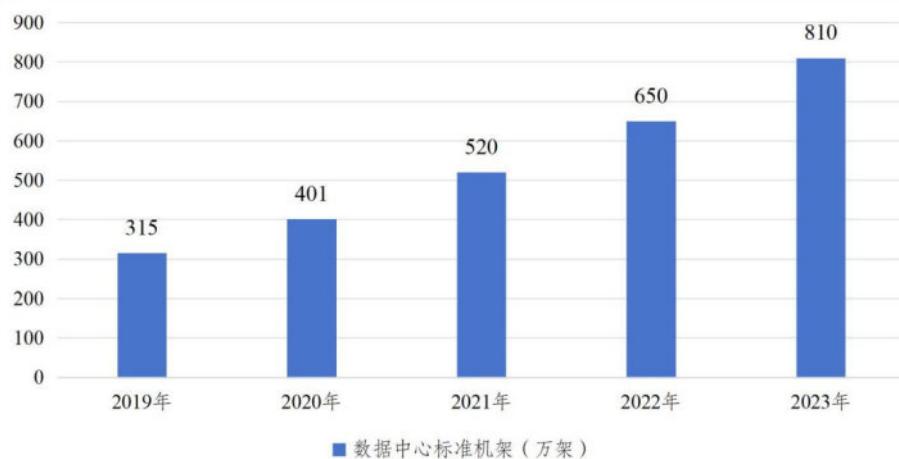


图 1:2019 年—2023 年数据中心发展情况
(来源：《数字中国发展报告（2023 年）》)

移动物联网用户数量持续增加、应用场景更加丰富多样。蜂窝物联网终端用户数达 23.32 亿户，同比增长 26.4%，占移动终端连接总数比重达到 57.5%。公共服务、车联网、智慧零售、智慧家居等领域蜂窝物网终端的规模分别达 7.99 亿户、4.54 亿户、3.35 亿户和 2.65 亿户^[7]。

[6] 数据来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

[7] 数据来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

(二) 关键技术的突破

基础数字技术能力持续增强。数字技术领域保持较高的创新热度。国内增速位列前三的有效发明专利为信息技术管理方法、计算机技术和基础通信程序领域，同比分别增长 59.4%、39.3% 和 30.8%，远高于行业平均增长水平^[8]。2023 年集成电路产量为 3514 亿块，同比增长 8.4%。芯片设计整体水平不断提升，基于 X86、ARM、RISC-V、LoongArch 和 SW64 等的软硬件生态不断丰富^[9]。

关键核心技术发展迅速。先进计算、人工智能、5G/6G 等关键技术创新能力不断突破。高性能计算持续处于全球第一梯队。人工智能技术创新势头迅猛，从产业规模上看，截至 2023 年 12 月，核心产业规模达 5784 亿元，同比增长 18%；从企业数量来看，截至 2024 年 3 月，全球人工智能企业超过 29770 家，我国企业数量超过 4500 家，约占全球企业总数的 1/7；从技术创新角度来看，我国人工智能科研创新能力不断提升，2023 年中国人工智能领域的论文产出数量位列全球第二；麒麟芯片、通用大模型等创新成果加速涌现，截至 2024 年 3 月，已有 117 个大模型完成生成式人工智能服务备案^[10]。

前沿技术不断取得突破。中国在量子计算机、人工智能、

[8] 数据来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

[9] 数据来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

[10] 数据来源：《中国互联网发展报告（2024）》

脑机接口等领域的技术研发进度不断加快。我国超导量子计算机产业链基本形成，第三代自主超导量子计算机“本源悟空”搭载的硬件、芯片、操作系统及应用软件的自主研发进程加快，量子信息技术正处于从实验室研发向产业化应用的过渡阶段。2023年，服务机器人产量783.3万套，同比增长23.3%；3D打印设备产量278.9万台，同比增长36.2%^[11]。中兴通讯与上海交通大学等单位合作的“射频系统设计自动化关键技术与应用”项目率先将国产射频系统自动化关键技术应用于射频系列芯片的研发，有效支撑了国产5G基站/终端等产品的自主研发^[12]。

数字技术创新生态持续优化。中国已成为全球开源生态的重要贡献力量，源代码贡献量已经达到世界第二。开源开发者数量已超过800万，总量和年新增数量均位居全球第二^[13]。

各地区加快建设数字技术创新联合体。据不完全统计，国内已成立40余家数字技术创新联合体，涉及人工智能、智能制造、数字交通、数字医疗等重点领域，其中北京、江苏、四川等地均出台了推进组建创新联合体的具体政策。

(三) 平台应用

[11] 数据来源：《数字中国发展报告（2023年）》

[12] 来源：央广网

[13] 数据来源：《数字中国发展报告（2023年）》

工业互联网网络建设卓有成效。低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网网络基本建成。东西南北中五大国家顶级节点和两个灾备节点全部上线，二级节点实现了 31 个省(区、市)全覆盖，服务企业近 24 万家，培育具有影响力的工业互联网平台达 240 余个，其中跨行业跨领域平台达到 28 个^[14]，从生产全流程与全产业链方面有效促进了企业数字化转型。

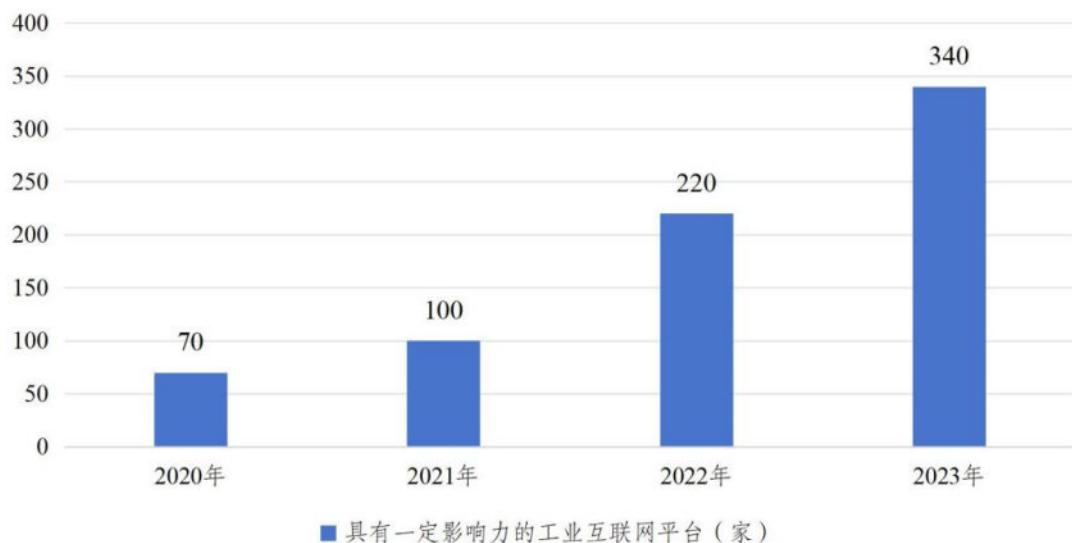


图 2：2020 年—2023 年工业互联网平台数量
(来源：《数字中国发展报告（2023 年）》)

全国一体化政务服务平台功能持续优化。打造覆盖全国的政务服务“一张网”，政务数据共享服务超 5000 亿次^[15]。数字政府在线服务指数继续保持全球领先水平，全国 90%以上的政务服务实现网上可办，基本实现地方部门 500 万余项政务服务事项和 1 万多项高频事项标准化服务，推动 92.5% 的省级行政许可事项实现网上受理和“最多跑一次”^[16]。

[14] 数据来源：《中国数字经济发展研究报告（2023 年）》

[15] 数据来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

[16] 数据来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

平台经济的作用不断增强。消费互联网平台交易活跃，截至 2023 年底，商务部重点监测平台交易额增幅达到 30%。跨境电商平台保持快速增长趋势，不断在全球市场扩大影响力。国内即时零售开放平台模式市场不断扩大，据中国连锁经营协会的预测，至 2025 年，国内即时零售开放平台模式市场规模将达到 1.2 万亿元，年复合增长率保持在 50% 以上^[17]。平台企业茁壮成长，为两亿多灵活就业人员提供就业机会。平台企业在芯片、自动驾驶、新能源、农业等领域投资占比不断提高，产业电商平台交易功能进一步强化。平台经济在扩大需求、创新发展、创业就业、公共服务、国际竞争等方面发挥了重要作用。

（四）政府政策

战略规划助推数字经济发展。国家发展改革委办公厅、国家数据局综合司印发《数字经济 2024 年工作要点》，我国将在 2024 年重点推进九方面的工作，以确保数字经济的持续发展。这些工作包括：适度超前布局数字基础设施、加快构建数据基础制度、深入推进产业数字化转型、加快推动数字技术创新突破、不断提升公共服务水平、推动完善数字经济治理体系、全面筑牢数字安全屏障、主动拓展数字经济国际合作以及加强跨部门协同联动等。

国家数据局将聚焦基础制度、重大设施、技术创新、产业发展、转型赋能、安全治理、国际合作等关键领域，加强

[17] 数据来源：《中国数字经济发展研究报告（2023 年）》

统筹协调，形成政策合力，夯实数字经济基础支撑。通过加快改革破局、拓展新赛道、深化赋能增效、释放数字红利、优化发展环境等措施，加快形成一批标志性成果，以数字经济创新发展培育新质生产力，为高质量发展提供强大动力^[18]。

上下联动、横向协同的全国数据工作体系初步形成。新组建国家数据局，已完成 31 个省（区、市）和新疆生产建设兵团相应数据机构的组建工作。数据生产总量达 32.85ZB，同比增长 22.44%，数据存储总量达 1.73ZB。截至 2023 年底，全国已有数十个省市上线公共数据运营平台，有二十多个省市成立了专门的数据交易机构^[19]。针对数据要素价值释放，国家数据局将以制度建设为主线，陆续推出数据产权、数据流通、收益分配、安全治理，公共数据开发利用、企业数据开发利用、数字经济高质量发展、数据基础设施建设指引等 8 项制度文件，加大政策供给，推动中国海量数据优势转化为国家竞争新优势，促进高质量发展，助力中国式现代化建设。

数据入表规范建设。2023 年 8 月 1 日，财政部发布《企业数据资源相关会计处理暂行规定》，并于 2024 年 1 月 1 日开始执行，数据资源被正式纳入会计处理范畴，这标志着数据资产入表建设在中国的正式启动。数据入表的目的在于促进数据要素价值的释放，培育发展新质生产力，以及推动企业数据资产管理意识的提升和数据存量资源的盘活。这一

[18] 来源：新华社

[19] 来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

过程有助于释放数据要素价值，赋能实体经济发展^[20]。

智慧政府建设。党的十八大以来，党中央、国务院从推进国家治理体系和治理能力现代化全局出发，准确把握全球数字经济发展的趋势和特点，围绕实施网络强国战略、大数据战略等作出了一系列重大部署，推动我国数字政府建设驶入快车道。经过各方面共同努力，各级政府业务信息系统建设和应用成效显著，数据共享和开发利用取得积极进展，一体化政务服务和监管效能大幅提升，“最多跑一次”“一网通办”“一网统管”“一网协同”“接诉即办”等创新实践不断涌现，数字治理成效不断显现，为我国迈入数字政府建设新阶段打下了坚实基础^[21]。

（五）各地区发展情况

各地积极围绕人工智能、大数据、电子信息等数字产业，加速集群发展，京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区数字产业集群竞争力不断提升。

[20] 来源：《数字中国发展报告（2023年）》

[21] 来源：人民网

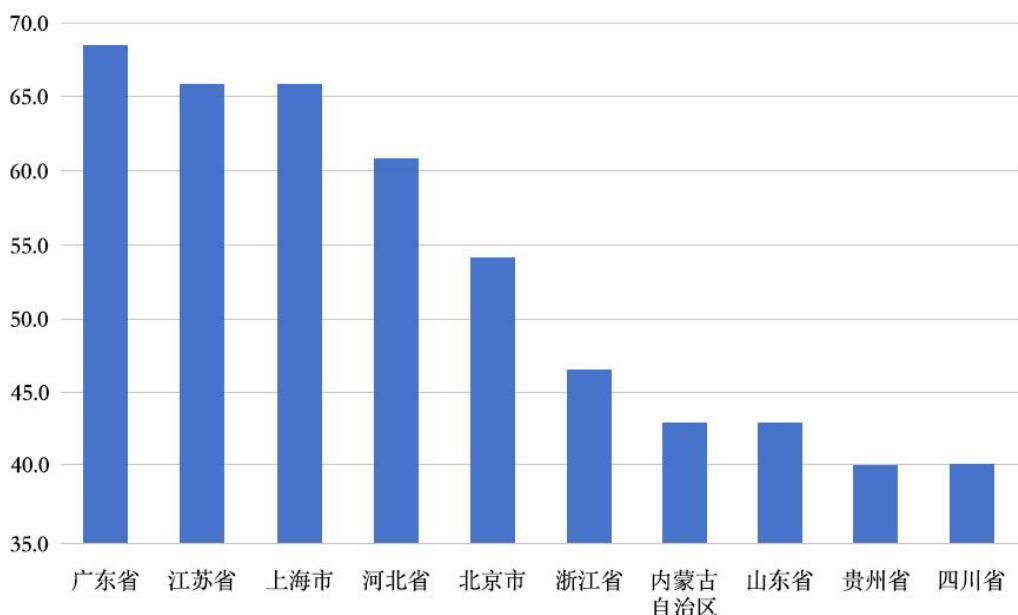


图 3：2022 年综合算力评价结果 Top10 省份
(来源：《中国综合算力评价白皮书（2023 年）》)

京津冀依托技术创新和数据资源优势，形成国内领先的数字产业集群。北京推进建设全球数字经济标杆城市，2023 年数字经济增加值占地区生产总值的比重达 42.9%，人工智能、算力平台等发展势头强劲，人工智能核心区域产业集聚能力全国领先，2023 年人工智能核心产业产值突破 2500 亿元。天津建成国家超级计算天津中心、京津冀智能算力中心等，已构建涵盖操作系统、数据库、服务器等业态的完整产业链。河北省印发《张家口数据中心集群建设方案》，支持张家口大数据产业发展，聚力打造京津冀“算力之都”，截至 2023 年底已成功投入运营 27 个数据中心，拥有标准机柜 33 万架和服务器 153 万台。

长三角地区数实融合驱动数字产业集群发展。上海近年来形成集成电路、人工智能等先导产业以及电子信息等重点

产业，加快培育集成电路、人工智能等世界级高端产业集群。浙江杭州加快推进数字产业发展步伐，着力打造人工智能、云计算、区块链等具有国际竞争力的数字产业集群，2023年数字经济核心产业增加值达5675亿元。安徽合肥智能语音产业集群是全国首个人工智能领域的国家级产业基地，已入驻科大讯飞、华米科技等2000余家企业，年产值超2000亿元。江苏南京发挥软件和信息服务业优势，目前，全市软件和信息服务产业集聚重点企业4000家左右，相关从业人员约85万人，2023年收入达8000亿元。

粤港澳大湾区立足地域优势，多领域推进数字产业集群建设，低空经济蓬勃发展。广州作为国家新一代人工智能创新发展试验区、国家数字经济创新发展试验区，数字经济规模初步形成，人工智能与数字经济试验区集聚各类企业超10万家；2023年，显示器、集成电路等新一代信息技术产品产量分别较上年增长29.3%和21.6%，信息传输、软件和信息技术服务业营业收入比上年增长5.6%。深圳大力发展战略性新兴产业，2024年一季度规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值同比增长16.7%；2023年，新一代电子信息产业增加值5717.12亿元，比上年增长3.1%。

中西部地区数字产业集群呈现快速发展势头。湖北武汉光电子信息集群光纤光缆的生产规模世界领先，产业规模突破5000亿元，在光电子信息领域已形成超2000人的科研队伍。重庆聚焦集成电路、软件产业、网络安全等数字经济核

心产业，全力打造数字产业集群，其数字经济产业园形成以区块链技术应用、信创、工业软件为核心的“3+X”产业发展体系^[22]。

（六）国际合作卓有成效

中国主动参与国际领域数字合作，在世界舞台上发出中国声音。中国提出并推动《全球数据安全倡议》《“一带一路”数字经济国际合作倡议》等倡议的达成；加入《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）谈判，构建合作交流机制；数字经济双边务实合作不断深化，与26个国家签署数字经济投资合作备忘录^[23]。

同时，创设并连续十年成功举办世界互联网大会乌镇峰会，成立世界互联网大会国际组织，深度参与网络空间国际治理，提出《全球人工智能治理倡议》，凸显大国道义和国际担当。

二、数字经济发展态势

（一）人工智能与实体经济加速融合，深度赋能千行百业

在行业产业方面，数字化转型和智能化升级成为必然选择，人工智能作为新生产工具融入社会生产各个环节，各行

[22] 来源：新华社、经济日报

[23] 来源：央广网

业产业正迎来与人工智能深度融合的新纪元。“人工智能+”行动的实施和多模态大模型的快速发展将推动新一代人工智能技术加速拓展应用场景。各行业产业将持续聚焦于培养和构建高端高效智能经济中的关键场景，深入挖掘拓展农业、制造业、服务业等重点行业产业人工智能技术应用场景，促进智能经济高端高效发展，技术赋能效应将进一步凸显。

“人工智能+”行动，将使人类社会由数字时代快速走向“数智时代”^[24]。

1. 数智农业：装上“智慧大脑”，告别“靠天吃饭”

自实施数字乡村战略以来，相关政策法规支持体系持续推进。中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部、市场监管总局、国家数据局等部门组织修订了《数字乡村建设指南 2.0》，明确“大力推进种植业数字化”“持续提升规模化畜禽养殖数字化水平”“加快推进渔业数字化”“加快提高农业社会化服务数字化水平”等工作，并提出“集成应用互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等现代信息技术，积极探索打造智慧农场等应用场景。”

新一代信息技术的应用，不断培育数智农业新业态，人工智能技术在农业领域的应用潜能将进一步被发掘，农业数据要素价值将进一步释放，传统农业“靠天吃饭”的生产方式正悄然改变，种地也从“跟着感觉走”转向“数据说了算”。

[24] 来源：《国家治理》，2024年第13期

根据美国市场调查与咨询公司“Markets and Markets”发布的报告，全球农业人工智能市场规模预计将从 2023 年的 17 亿美元增长到 2028 年的 47 亿美元；预计从 2023 年到 2028 年将以 23.1% 的复合年增长率增长^[25]。

更准确的农业预测和决策支持。在种植领域，“人工智能+农业”已有成功探索。遥感卫星、无人机、地面监测网络等设施构建起天空地一体化的农田建设和管理监测系统，可收集多元数据。人工智能通过收集和分析大量的气象数据、土壤条件、作物生长周期等信息，能够更为精准地预测天气变化、病虫害的发生概率等，为科学育种、精准施肥、优化灌溉提供科学支持。中国的“AI+农业”应用也正以前所未有的速度推进。中国农业大学去年 10 月发布“神农大模型 1.0”，标志着我国农业科技领域 AI 应用获得重要突破。日前，由中国农业科学院团队研发的 AI 辅助决策模型首次在户外大田“一展身手”。各类 AI 大模型的蓬勃发展，为中国智慧农业的发展注入了全新动力^[26]。

智慧农机的广泛应用。作为中国农业发展的有效推动 力，高端智能农机装备已成为当下农业现代化的重要标志和 产业发展的热点。传统农业中作物播种、收割等都要靠人力，但结合 AI 技术的智慧农机，可完成自动播种、智能催芽、 智能收割等工作，可以节省很多人力成本，更加高质高效。

农产品追溯与质量控制。随着人工智能技术的快速发

[25] 来源：中国青年报

[26] 来源：中国青年报

展，其在农产品全链条追溯中的应用正逐步深入。人工智能可以通过多种方式，如图像识别、数据分析、机器学习等技术，实现对农产品从种植养殖、收获、加工到最终销售的全程监控和追踪。AI 也可为监管人员指挥调度、调查取证等多种需求提供及时、可靠的监控图像信息和业务数据，推动食品安全监管实现数字化转型，让食品安全风险“可感知、可识别、可示警”^[27]。如今已经实现通过“猪脸识别”建立“猪档案”，了解每一头猪从出生到生长、检疫、屠宰、加工、运输直到销售的整个过程，做到全程追踪溯源。人工智能未来将为保障农产品质量、促进农产品品牌建设提供助力。

2. 数智制造：创新拓展新业态，释放发展新动能

科技部等六部门印发的《关于加快场景创新以人工智能高水平应用促进经济高质量发展的指导意见》中提出，鼓励在制造领域优先探索工业大脑、机器人协助制造、机器视觉工业检测、设备互联管理等智能场景^[28]。

《“十四五”智能制造发展规划》重点任务要求，聚焦企业、行业、区域转型升级需要，围绕车间、工厂、供应链构建智能制造系统，开展多场景、全链条、多层次应用示范，培育推广智能制造新模式^[29]。智能互联网将进一步推动人、机器、数据等关键要素的融合，推动产业链上下游以及产业

[27] 来源：中国食品报

[28] 来源：《关于加快场景创新以人工智能高水平应用促进经济高质量发展的指导意见》

[29] 来源：《“十四五”智能制造发展规划》

链各个环节智能互联，加速制造业数字化、智能化升级，加快培育和发展新质生产力^[30]。

智能工厂建设步伐加快。《“十四五”智能制造发展规划》中提出，“加快新一代信息技术与制造全过程、全要素深度融合”“建设智能场景、智能车间和智能工厂”。工信部公布的数据显示，我国目前已经培育了421家国家级智能制造示范工厂，万余家省级数字化车间和智能工厂，人工智能企业数量超过4500家^[31]。经过人工智能改造的工厂研发周期缩短了约20.7%、生产效率提升了约34.8%^[32]。智能工厂依靠先进的自动化系统和人工智能算法，将实现从原材料采购到成品出货的全流程自动化管理，大幅降低人力成本，在人工智能的“加持”下，开辟出传统生产力向新质生产力涅槃重生的新路径。

制造业新模式涌现。中国信息通信研究院信息化与工业化融合研究所副总工程师韦莎表示，未来制造的方式将走向柔性化和敏捷化。一方面，对于备受关注的多品种小批量复杂产品的柔性制造，未来制造方式提升了生产效率和产品质量；另一方面，消费产品的个性化定制需求涌现，带动制造系统从追求规模经济向追求范围经济发展。近几年，国务院办公厅、工信部相继发布《关于促进内外贸一体化发展的意见》《关于加快现代轻工产业体系建设的指导意见(征求意见)

[30] 来源：《中国智能互联网发展报告（2024）》

[31] 数据来源：新华视点

[32] 数据来源：《瞭望》2024年第26期

见稿)》等相关政策文件，提出了数字化转型稳步推进，个性化定制、服务型制造等新模式深入应用的目标。强调支持反向定制(C2M)、增强柔性生产和市场需求适配能力。未来，个性化设计、柔性生产将成为企业的必备技能，人工智能在产品设计和制造过程中的应用，将使得生产更加灵活和高效，反向定制、柔性制造、虚拟制造、云制造、人机融合制造等制造业新模式将成为布局重点。

3. 数智服务：服务场景多样化发展

从产业层面来讲，服务业是数字经济的第一大产业。服务业的数字化转型，直接决定了数字经济的规模和质量^[33]。

《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》中要求，推动金融、物流等生产性服务业和商贸、文旅、康养等生活性服务业数字化转型，提升“上云用数赋智”水平^[34]。如今，前沿技术正迅速融入服务业的各个方面，推动智能化服务场景的多样化发展。加快推动新一代信息技术与现代服务业深度融合，可以为服务业转型升级和经济高质量发展提供新动能、新模式、新路径^[35]。

新兴细分领域个性化服务需求得到满足。人工智能可对数字要素进行智能化甄别，利用数据分析扫清服务供给盲区。通过深入挖掘和分析用户的行为数据，企业可以洞察用

[33] 来源：中工网

[34] 来源：《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》

[35] 来源：《人民日报》

户的真实需求，充分挖掘市场边缘需求与潜在需求，并据此提供定制化服务，新兴细分领域个性化服务需求将进一步得到满足。从产业创新规律看，边缘小众市场也可能成为孕育人工智能技术颠覆性创新场景的重要土壤。

平台跨界创新合作更加频繁。随着互联网技术的不断发展和普及，服务行业数字化平台得以迅速崛起。大数据和人工智能等技术的应用，让服务行业数字化平台进一步升级，实现了更高效的服务匹配。平台企业运用区块链、数字孪生、扩展现实等创新技术打造面向未来的多元应用场景，通过构建开放、互利的合作平台，不同企业可以共享资源、优势互补，形成协同创新的局面。

4. 数智金融：创新应用落地，风控体系完善

近年来，我国各监管部门积极鼓励金融机构运用金融科技加速数字化和智能化转型，推动行业紧跟数字时代的发展步伐。金融业作为数字化需求强烈的数据密集型行业，业已成为人工智能发力的重要场景之一^[36]，金融数智化已成为金融创新和发展的新趋势。

数字技术创新应用落地。数字技术和数据要素是金融业数字化转型的重要支撑。大模型技术的崛起使得人工智能深入到金融行业的方方面面，人工智能在智能投研、自动报告生成等领域展现出了显著优势。多家银行明确提出积极探索

[36] 来源：中国经济时报

AI 大模型应用的计划或布局^[37]。在金融产品和服务创新方面，人工智能不断推动金融产品和服务线上化，特别是在普惠金融领域，通过人工智能、大数据等科技手段，改进授信审批和风险管理模型，优化金融服务模式，提高了金融服务的可得性^[38]。未来人工智能大模型在金融合规监管、服务提升、产品创新等方面潜力将得到进一步挖掘。

风险防控手段丰富。通过大模型对企业财务报表、销售订单、水电费、税务数据等进行对比分析，不断优化金融机构风险控制体系。借助大数据、人工智能等技术手段，金融机构也能够更有效地识别潜在风险，强化反欺诈措施，提升信用评估的精确性。数字金融亦能提供更为迅速且实时的风险监测与预警，有助于预防及应对金融风险，从而增强金融体系的稳定性。

5. 数智政府：“治理”到“智理”的升级

人工智能作为新质生产力的核心引擎，与数字政府的结合日益紧密，为政务服务“植入”人工智能这个“芯片”，开启了数字治理新征程。在数字政府建设过程中，问答、材料预审和辅助决策等复杂场景的智能化应用逐渐成为人工智能能力的重要应用方向。政务大模型已成为各地政府推动政务服务智能化和政务效能提升的重要手段。据公开新闻整理，大模型在政务领域的应用场景覆盖了政府办公、公文写

[37] 来源：《中国智能互联网发展报告（2024）》

[38] 来源：中国经济时报

作、政务服务、智慧司法、智慧党建、城市管理、公共安全等 7 类场景^[39]，人工智能技术融入数字政府已成为一种必然趋势。

通过将人工智能技术嵌入数字政府实践，可以有效提升数字政府决策走向科学化、社会治理实现精准化和公共服务达到高效化，还能进一步帮助政府实现职能转变、降低社会公共管理成本和提升广大群众的服务满意度等。将人工智能技术有效嵌入数字政府中，为大力推动数字政府智能化和信息化提供了诸多可能和想象空间^[40]，政府将迎来从“治理”到“智理”的升级。

（二）数据要素地位日益凸显

2020 年 4 月，中共中央 国务院在《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》中，将数据列为与土地、劳动力、资本、技术并列的第五种生产要素。今年，国家数据局等部门印发了《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026 年）》，提出了总体目标，并安排部署了工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳等领域的重点行动。

在数字化转型的浪潮中，数据作为新型生产要素的地位日益凸显，推动着全球经济和社会的深刻变革，相对完善的

[39] 来源：数字时代治理现代化研究报告-大模型在政务领域应用的实践及前景(2023 年)

[40] 来源：《人工智能技术嵌入数字政府研究》

数据产业生态系统正在逐步构建。未来，深入激活数据要素价值，构建以数据为关键要素的数字经济至关重要。

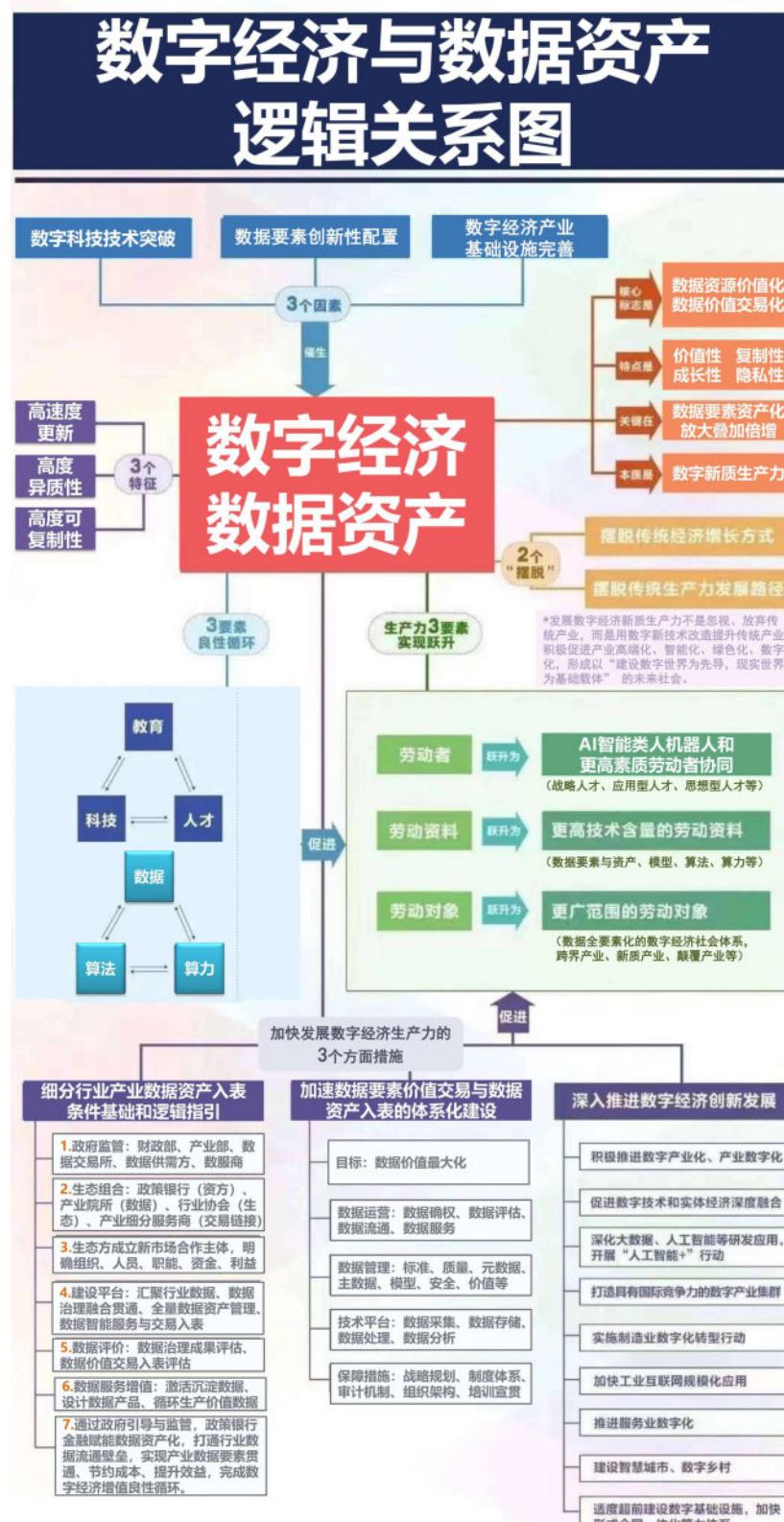


图 4：数字经济与数字资产逻辑关系图（来源：子玉研究）

1. 数据要素应用广度和深度大幅拓展

随着 5G、云计算、人工智能等技术的快速发展，数据将成为连接各个行业的桥梁，促进不同领域的跨界融合。在广度方面，数据要素的应用领域不断延伸，从传统的互联网、金融行业，逐步渗透到医疗健康、智能制造、智慧城市等多个领域。数据资源将成为重要的生产资料，与人工智能技术耦合发展，不断催生新产业、新模式、新业态，生成新的经济增长点^[41]。创新能力强、成长性好的数据商和第三方专业服务机构将不断涌现。

在深度方面，数据分析将从表面现象深入到内在规律的挖掘。随着人工智能、物联网和大数据技术的发展，数据要素的应用深度也将持续加深，机器学习算法能够从海量数据中挖掘出有价值的模式和洞察，从简单的数据统计转向复杂的数据挖掘和智能决策支持，为各行业带来前所未有的价值。

2. 数据资产“入表”规范化推进

近年来，人工智能领域的迅速发展使得数据的价值日益凸显。为了鼓励数据要素的市场化配置，国家已出台相关政策。今年年初，《企业数据资源相关会计处理暂行规定》的实施，将数据资产纳入企业会计核算体系。

然而，面临数据权属制度、定价制度、分配制度等世界

[41] 来源：《数字中国发展报告（2023 年）》

性难题，数据权利界定、数据交易合法性、数据价值认定等实务操作仍在探索之中，数据资产化的探索仍处于初级阶段^[42]。随着相关法律法规的不断完善，数据资产的流通和交易将得到保障，数据交易市场规范运作的基础也将进一步夯实。数据“入表”规范化推进，数据将加速从硬盘中的“沉睡”状态转变为企业财务报表中的“活跃”资产，实现数据从抽象概念到能为企业带来实际经济效益的转变。

3. 数据交易规模倍增

随着数据的应用场景不断向着广度和深度发展，数据确权定价的研究和实践持续深入，数据交易市场也将更加活跃。越来越多的企业与组织对数据价值的认识加深，数据交易的需求将持续上升。据悉，截至今年5月底，上海数据交易所数据产品交易额已和去年持平，预计2024年全年交易金额将达50亿元左右^[43]。另据相关机构公开信息显示，截至目前，深圳数据交易所、广州数据交易所、贵阳大数据交易所、北京国际大数据交易所等数据交易所交易金额均已超去年全年水平^[44]。从短期来看，数据基础制度将催生出3000亿元至5000亿元规模的数据交易市场^[45]。

近年来，我国数据交易市场建设步履不停，具体体现在

[42] 来源：中国新闻网

[43] 数据来源：上海数据交易所

[44] 数据来源：证券日报

[45] 数据来源：经济参考报

数据基础制度体系“四梁八柱”愈加稳固、数据场内交易场所数量迅速增加、各地积极探索多层次数据流通交易市场创新实践等方面^[46]。在政策推动、市场需求和技术创新的共同作用下，数据交易中心行业将保持高速增长的态势，并呈现出多元化、跨界融合和规范化的发展趋势；数据交易也将呈现交易内容多样化、交易模式创新化、交易监管严格化趋势。

（三）数字经济全球发展新格局加速形成

1. 数字经济合作空间进一步拓展

在世界百年未有之大变局加速演进、新一轮科技革命和产业变革深入发展的时代背景下，各国间加强数字经济国际合作是大势所趋^[47]。技术创新、产业数字化和国际合作已成为全球范围内数字技术和数字经济快速发展变革时期的新趋势。近年来，我国在数字经济国际合作领域成果丰硕，主动参与数字经济国际合作，发出中国声音，拓展合作广度和深度，营造良好国际环境。未来，国际合作与治理在全球数字经济发展中将扮演越来越重要的角色。各国将持续在跨境数据流动、数字贸易规则等方面加强合作与协商，共同推动全球数字经济的健康发展^[48]。

2. 数字经济绿色转型成为趋势

[46] 来源：证券日报

[47] 来源：央广网

[48] 来源：第一财经

联合国贸易与发展会议发布的数据显示，数字废弃物规模从 2010 年到 2022 年间增加了 30%，全球范围内达到 1050 万吨^[49]。中国信息通信研究院副院长胡坚波表示，发展绿色算力成为我国建设数字经济底座设施和展现节能降碳大国担当的重要命题。

未来，随着全球对可持续发展目标的重视，数字经济的绿色转型成为必然趋势，数字经济含“碳”量将不断降低。通过采用绿色技术和能源，优化数字基础设施的能效，减少碳排放，将加快实现数字经济低碳化发展。

3. 数字鸿沟的弥合与普惠发展

尽管数字经济带来了巨大的发展机遇，但数字鸿沟的存在也不容忽视。发达国家与发展中国家之间、城乡之间、不同社会群体之间的数字接入和使用能力存在显著差异，国家间数字鸿沟仍有较大弥合空间。数据显示，2022 年，全球固定宽带用户平均每月使用的数据量为 257GB，而在低收入国家仅为 161GB。此外，2023 年全球 15-24 岁的年轻人中有 79% 使用互联网；城市互联网用户比例为 81%，是农村地区的 16 倍^[50]。未来，如何通过政策引导和技术创新，缩小这些差距，实现数字经济的普惠发展，将是全球共同面临的一项重要任务。

[49] 数据来源：《2024 年数字经济报告》

[50] 数据来源：《全球数字经济白皮书（2023）》

三、机遇与挑战

当今时代，科技飞速进步、产业转型迅猛发展，互联网、大数据、云计算、人工智能以及区块链等领域正经历着创新与突破。在这些技术的推动下，产业正朝着数字化、智能化以及绿色化的方向发展，转型进程正持续加快。全球的资源配置方式、产业发展模式以及人们的生活形态因此都发生了深刻的变革。这些变革为我们带来了前所未有的历史性机遇，同时也带来了巨大的发展挑战。

（一）机遇：把握趋势，开拓发展新蓝海

1. 技术突破推动数字经济的创新与增长

日前，国家数据局党组书记、局长刘烈宏在2024年全球数字经济大会开幕式上表示，随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球科技创新空前密集活跃，特别是以人工智能为代表的新技术快速发展，正在深刻改变经济社会运行模式，创造新的生产方式、生活方式，有望培育出超万亿美元的支柱产业。

数字经济基础不断夯实。近年来，中国持续加强数字基础设施建设，为数字产业集群发展提供有力支撑。中国在通信网络、尖端技术以及计算能力基础设施等领域的大规模投资，有助于推动传统基础设施的升级转型，为科学研究、技术创新和产品研发提供支持，从而从需求与供给双方面推动中国经济持续增长。

数字技术创新能力快速提升。过去几年，中国数字经济关键核心技术的发展取得了可喜成果，许多前沿技术不断取得突破性的进展。这些关键技术的高速发展不仅将为中国经济带来新的增长点，提升整体竞争力，还将为全球数字化社会的发展提供新的机遇和强大的推动力。在全球范围内，中国正逐渐成为数字经济领域的领航者之一，为全球经济繁荣发展作出了积极贡献。

2. 立足资源禀赋，市场发展前景广阔

数据资源丰富。随着新一轮信息技术的涌现，数据作为一种新的生产要素，正逐步成为价值创造的源泉。2024年，“数据要素×”的新时代将全面开启，中国庞大的人口基数促成了大量用户数据的生成，海量数据将为数据分析、个性化服务、智能决策等提供丰富的原料。合理高效地利用这些数据资源，将极大地促进数字经济的深化发展。数据要素乘数效应也将推动优化、复用、融合创新，为高质量发展提供强大动力。

内部数字需求前景可期。根据国家数据局发布的《数字中国发展报告（2023年）》显示，2023年，数字政府在线服务指数继续保持全球领先水平，92.5%的省级行政许可事项实现网上受理和“最多跑一次”。政府可通过数字交易规则制定、数字采购等方式拓展数字需求市场规模；对行业企业而言，数字政府建设意味着千亿级的市场需求^[51]；此外，

[51] 数据来源：财联社

企业因产业集群数字化程度提升及产品形态的日渐丰富，也将产生大量的数字需求。

国际合作持续深化。中国始终坚持参与数字经济国际合作，推动全球数字经济与实体经济深度融合，助推全球产业数字化发展，积极拓展数字经济新赛道，根据真实需求推动各国在教育、经贸、医疗、环境保护等细分领域的协同合作，让更多国家和地区受益于数字化进程，实现普惠包容发展。

（二）挑战：多重发力，发展短板需补齐

1. 关键技术领域仍有很大发展空间

信息技术产业是数字经济繁荣的核心支柱，其关键技术对国家竞争力具有重大影响。目前，我国数字经济领域的创新能力有待加强，尤其在操作系统、工业软件、高端芯片、基础材料等领域，技术研发和工艺制造水平仍落后于国际先进水平。

从全球范围来看，现阶段我国的算法和算力资源禀赋远低于数据资源禀赋，需要不断提高处理效率、准确性和智能化水平。

2. 优质数据瓶颈待突破

随着信息技术的迅猛发展，中国数据产业在技术研发和市场应用方面取得了显著进展，大数据、云计算、人工智能等领域涌现出许多创新型企业。然而，在整个数据产业链条上，仍存在许多短板和缺失，制约着数据产业的健康发展。

数据成熟度不高，且缺乏筛选机制。在中国数据要素市场中，数据规模庞大与质量参差共存。虽然我国已有部分中文开源数据集，但在数量上远远少于国际英文公开数据集，在数据质量方面参差不齐、部分内容十分陈旧^[52]。这一“庞大而低质”的现象限制了数据分析的准确性，从而降低了数字资源的价值及利用效率，阻碍了数据发挥其潜力。

数据采集难度大。首先，数据的开放程度、质量、标准等方面不同，导致数据采集难度较大。其次，人工智能企业需要花费大量的人力和物力进行数据集采集、清洗和标注，成本极高^[53]。此外，数据采集过程中还可能涉及个人隐私和企业机密，需要在保护数据安全的前提下进行合理采集。

数据储存技术无法满足数据量的爆发式增长需求。随着数据量的不断增长，传统的存储方式已难以满足需求，需要发展更高效、安全的存储技术。同时，数据存储还涉及到数据备份、容灾等问题，需要建立健全的数据存储体系。

3. 数字经济人才供需不平衡

数字人才是数字经济发展的核心驱动要素。随着数字产业化和产业数字化的发展，各领域对数字化人才资源的需求大幅增长^[54]。

数字经济人才供给不足。数字经济快速发展，带来持续

[52] 来源：《数据要素白皮书（2023）》

[53] 来源：《数据要素白皮书（2023）》

[54] 来源：人民网

高涨的数字人才需求。与此同时，近年来，数字人才不足、人才素质与产业相关岗位需求不匹配、关键核心领域创新能力不够等问题日益凸显。据测算，我国数字化人才缺口在 2500 万至 3000 万左右，而且还在不断扩大。特别是人工智能、智能制造、半导体、大数据等相关领域人才需求量激增^[55]。

数字人才培养体系滞后。人才培养机构与数字职业的对接不够，数字经济相关专业的教学内容跟不上新兴产业的发展形势，数字经济相关学科的内涵和范围仍不明确，有相当比例的传统教学团队不熟悉实际业务场景，很多学校面临交叉学科背景人才不足的问题^[56]。

区域间发展不平衡。调研显示，京津冀、长三角、粤港澳三大城市群集中了全国 70% 的数字人才，可谓人才济济，但其他地区却面临数字人才不足的状况。

4. 安全与治理的双重难题

数据隐私与安全。随着大数据的广泛应用，数据隐私保护和网络安全成为亟待解决的问题。网络攻击、数据泄漏、个人信息滥用等事件频繁发生，给个人、企业和国家带来了巨大的风险和损失。

传统网络安全治理正面临转型压力。随着数字经济的崛起，人工智能时代的安全问题超越了传统的信息安全范畴，

[55] 来源：人民日报海外版

[56] 来源：《光明日报》（2023 年 07 月 24 日 06 版）

扩展至系统稳定性、可靠性及伦理标准，形成了一个复杂的新安全格局。这一变革对个人隐私、社会秩序、国家战略及国际协作带来新挑战，强调了在技术进步的同时，必须平衡发展和安全的关系。因此，打造一个安全、稳固且值得信赖的人工智能发展环境，不仅是技术进步的时代要求，也是确保个人权益、社会和谐与国家长治久安的必然选择。

全球数字治理规则不统一。全球数字贸易规则的不确定性，以及部分国家对数据流动的限制，也给中国数字经济企业“破圈出海”带来了挑战。

四、发展建议

(一) 构建安全、绿色、包容的数字生态系统

构建安全、绿色、包容的数字生态系统，要求我们不仅在技术层面上进行创新与完善，还需在制度、法律、社会及环境等多个维度上进行深入整合与优化。

通过不断创新数字经济领域技术和理论体系，促进数字生态系统向稳定安全、绿色低碳、包容普惠的方向稳步推进。

不断提升数字技术产品和服务的包容性。鼓励数字企业投入专门资源，综合考虑各类人群使用场景和需求设计优化相关产品和服务，建立与重点群体定期沟通机制，提供更加优质普惠的数字化产品和服务。构建数字包容产品和服务评测体系，推动相关企业产品和服务符合包容性要求^[57]。通过

[57] 来源：《中国数字包容发展研究报告（2024）》

加强技术研发、教育培训、法律法规建设等方面的工作，共同构建安全、有序的数字世界，让更多人共享发展成果。

（二）加快数字经济与实体经济融合发展

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。

发展数字经济核心产业。通过发展数字经济核心产业，推动数字产业集群发展，利用数字技术对传统产业进行全方位、全链条改造，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，推动人工智能、物联网、区块链、元宇宙等新技术的创新应用，高水平赋能未来制造业、智慧农业、新型服务业，创造新的商业模式和产业形态。

加快传统产业数字化转型步伐。加强政策引导，设立专项基金，鼓励企业投资数字技术和设备升级；搭建交流平台，促进各行业间数字技术合作与创新，提升整体效率，加快传统产业数字化转型，实现高质量和可持续发展。

（三）加快建设以企业为主体的创新联合体

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中明确表述：“强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研

深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。”

2021 年颁布的《科技进步法》首次将“创新联合体”写入其中。2022 年，科技部等六部门印发《关于加快场景创新以人工智能高水平应用促进经济高质量发展的指导意见》，将企业主导作为基本原则之一，坚持企业在场景创新全过程中的主体地位，充分发挥政府引导作用，推动企业成为场景创意提出、场景设计开发、场景资源开放、场景应用示范的主体。

小型和中型企业分布广泛，数量众多，据统计，它们占据全球企业总数的 90%以上，扮演着就业创造和生产力提升的关键角色。鉴于这一点，世界上的主要国家都将中小企业的数字化转型视为推动整体数字化进程和促进经济增长的关键策略之一。

发展数字经济创新联合体需要引导龙头企业建设协同平台，带动上下游企业同步实施智能制造，打造智慧供应链。要鼓励各地方、各行业开展多场景、多层次应用示范，培育推广智能化设计、网络协同制造、大规模定制、共享制造、智能运维服务等新模式。推动数字经济创新联合体成为数字经济增长新引擎，为经济社会发展注入强大动力。

（四）数字人才的培养与迭代

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。

今年4月，人社部等九部门印发《加快数字人才培育支撑数字经济发展行动方案(2024—2026年)》，指出要緊贴数字产业化和产业数字化发展需要，用3年左右时间，扎实开展数字人才育、引、留、用等专项行动，增加数字人才有效供给，形成数字人才集聚效应。培育数字人才、发挥数字人才支撑数字经济的基础性作用至关重要。

制定数字人才发展战略。充分了解数字人才的现状和需求，从行业特点、人才功能、人才特点等角度分析人才储备的优劣势，推动数字人才战略规划及相关措施的落地。

探索人才培养新模式。政府应在政策、财政、基础教育等方面加大相关数字人才培养力度，为人才成长提供更多更好的机会和渠道；高校应将与数字经济相关的技术知识融入课程体系，积极推进产学研融合创新；企业应注重为数字人才提供充足的支持资源和可持续发展措施^[58]。多方协同发力，推进政产研学用深度融合，深化工学一体化，推进教育与企业深度协同、有机衔接。

建立多层次人才保障体系。关注数字领域新兴职业、专业领域，做好数字人才职称社会化评价工作，鼓励构建公司与员工的利益共同体，构建人才长效发展机制。

（五）统筹推动超级平台和中小型平台协同发展

平台化已成为数字经济的发展趋势，专注于特定细分市场的中小型平台展现出了巨大的增长趋势和市场潜力。从某

[58] 来源：《光明日报》（2023年07月24日 06版）

某种程度上说，全球数字经济的竞争实质上也是平台的竞争。未来，资源、产品、服务、产业、企业等方面都将朝着平台化的方向发展。因此，支持平台企业做大做强，以平台为核心构建强大的数字经济产业体系很有必要。

统筹推动超级平台和中小型平台协同发展需要优化监管，鼓励良性竞争，营造公平的市场环境；引导超级平台提升社会责任，利用技术优势助力中小型平台，推动产业协同；加大金融支持，缓解中小型平台资金压力，促进创新发展。

（六）健全数字经济规则与安全体系

为了进一步提升数据安全治理的水平，需要采取一系列综合性的措施。

首先，需要完善相关法律法规，建立健全数据共享和交易机制，搭建数据交易平台，完善资产确权评估等相关制度，规范数据交易市场，实现数据资源的有效配置，使数据在不同的应用场景中发挥最大价值。

其次，需要健全数据安全流动的风险评估工作，对数据传输、存储和处理的各个环节进行安全评估，确保数据在流动过程中的安全性，为数据安全提供坚实保障。

此外，要打造开放包容共同发展的网络空间命运共同体。持续扩大国际合作，打造互信互利、包容、创新、共赢的数字经济合作伙伴关系；推动发展中国家间互利共赢，通过基础设施援建、经验共享、知识分享、培训等多种途径，动员企业、智库、民间组织等多元主体，参与和推动数字经

济领域的国际发展合作；建立多层次交流机制，加强对话交流、深化务实合作^[59]；积极参与国际数据跨境规则制定，共同应对数据安全挑战。

[59] 参考：《全球数字经济白皮书（2023）》

结语

7月18日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报对外发布，作为众所关注的涉及进一步深化改革的极为重要的党中央会议，此次公示的公报中也提出高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

公报指出，要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

而数字经济是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力的新经济形态。促进数字经济和实体经济的深度融合是推进中国式现代化的内在要求。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等数字技术正在成为新旧动能转换、重组全球要素资源、构筑国家竞争新优势的战略举措与关键力量。

新时代新征程，促进数字经济和实体经济深度融合，是赋能经济社会高质量发展的重要路径与有力支撑，是推动中国式现代化建设的必然选择。



新时代创新型智库联盟正在打破“智库孤岛”。以探索“横向破圈 纵向贯通”为时代使命，充分调动各相关主体的积极参与，以多学科，多层次，多维度的视角实现“现象 - 理论 - 政策 - 效果”思维闭环，通过有效运营打造“智政”“智智”“智媒”“智社”四大互动体系。最终让研究成果转化为服务社会的实质性贡献。

